

四海為嘉—嘉義縣戶籍人口遷入
及遷出情形



嘉義縣政府

114年9月

目 錄



壹、 前言.....	1
貳、 近 20 年遷入及遷出概況.....	2
參、 遷徙者特徵與各地區人口流動情形.....	4
肆、 與外縣市間遷徙概況.....	13
伍、 遷入原因分析.....	22
陸、 結論與建議.....	27

壹、前言

人口遷徙，如同無形的風，吹拂著這片土地上人們的足跡，牽動著地方發展的脈搏。從青壯年離鄉背井，前往繁華都市尋求機遇，到退休族群返回家鄉，嘉義縣的人口流動勾勒出一幅複雜而引人深思的圖景。

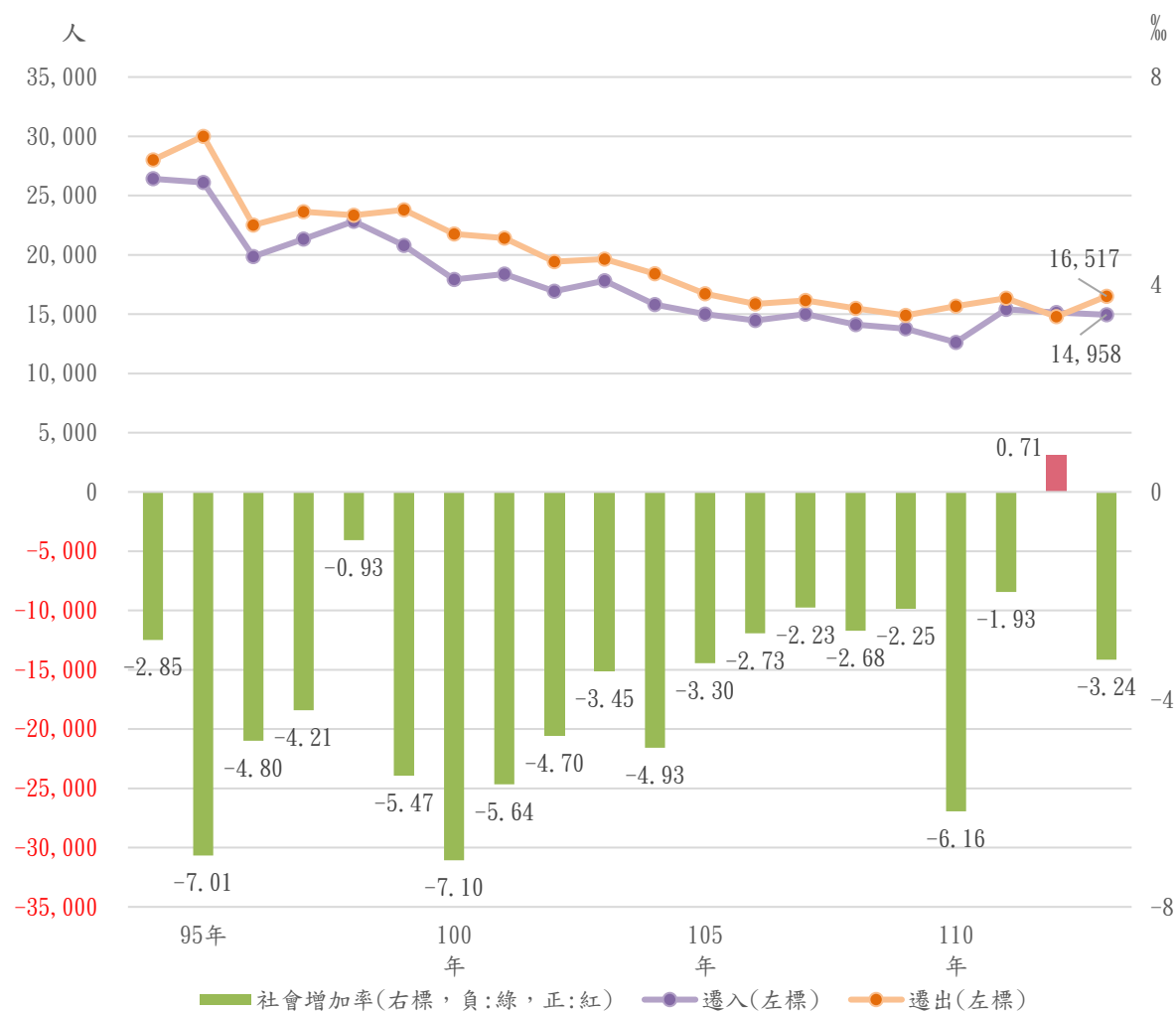
遷移的原因、目的地、以及期望，看似簡單的問題，實則觸及到個人選擇，與社會變遷的核心因素。對嘉義縣來說，不僅是戶籍數據的增減變化，而是人才流失縮減勞動市場及造成資源分配不均的深遠影響，加劇城鄉差距，及偏鄉地區人口老化等問題，考驗著地方治理的智慧與永續發展的潛力。

本文旨在探討近年嘉義縣人口遷徙的趨勢與特徵，透過數據分析，揭示不同性別、教育程度、年齡以及各鄉鎮市的人口流動模式；此外，藉由設計表單探討遷入的原因，反映出人口遷徙的背後有著多元且複雜的社會因素，為具農業根基與產業多樣性發展的嘉義縣，打造宜居、宜業、宜創的幸福城市。

貳、近 20 年遷入及遷出概況

近 20 年來，本縣遷入及遷出人數均呈現波動性的減少趨勢，顯示人口移動整體活躍度下降，惟遷出人數長期多於遷入人數，反映人口持續外流，致社會增加率¹長期為負值，在 100 年達最低點-7.10%，惟隨後幾年有逐漸

圖 1 近 20 年嘉義縣遷入及遷出人口概況



資料來源：依據本府民政處公務統計報表數據自行加總整理。

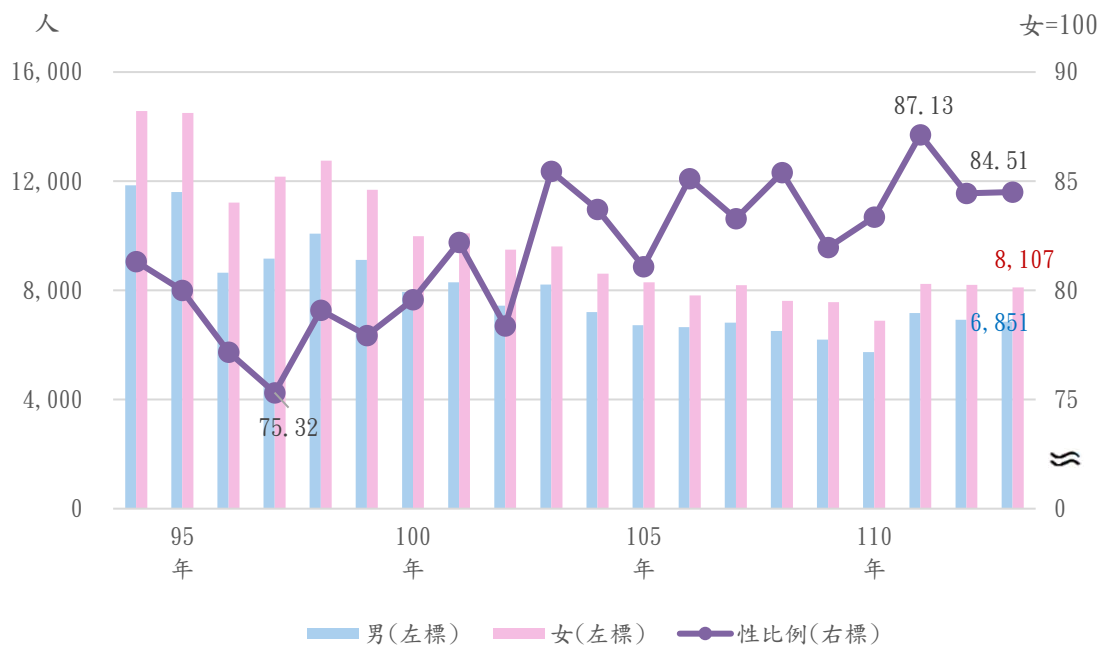
說明：110年自外國遷入129人，往外國遷出遽增至1,591人；111年自外國遷入1,298人，往外國遷出1,856人；112年自外國遷入1,953人，往外國遷出降回204人；113年自外國遷入402人，往外國遷出201人。推估係因109年開始新冠肺炎疫情影響，許多海外國人不便返國，超過2年未入境遭依戶籍法遷出戶籍，110年往外國遷出人數遽增，至111年疫情逐漸趨緩，國人返國後辦理戶籍遷入而使遷入人數上升。

¹ 社會增加率：也稱為淨遷徙率， $[(\text{遷入人口數} - \text{遷出人口數}) / \text{年中人口數}] * 1,000$ ，即遷入率與遷出率之差。

趨緩，而在 110 至 112 年期間，因受新冠肺炎疫情影響，部分海外國人因超過 2 年未入境，依戶籍法規定遭遷出戶籍，致 110 年往外國遷出人數遽增，造成社會增加率陡降，至 111 年疫情逐漸趨緩，國人返國並辦理戶籍遷入，致 111 及 112 年自外國遷入人數遽增，社會增加率於 112 年出現短暫正值。然而，至 113 年遷入人數 14,958 人，遷出人數 16,517 人，社會增加率為-3.24%（每 1,000 人中，遷入人數較遷出人數少約 3.24 人），顯示人口外流現象依然存在，再度轉為負值（詳圖 1）。

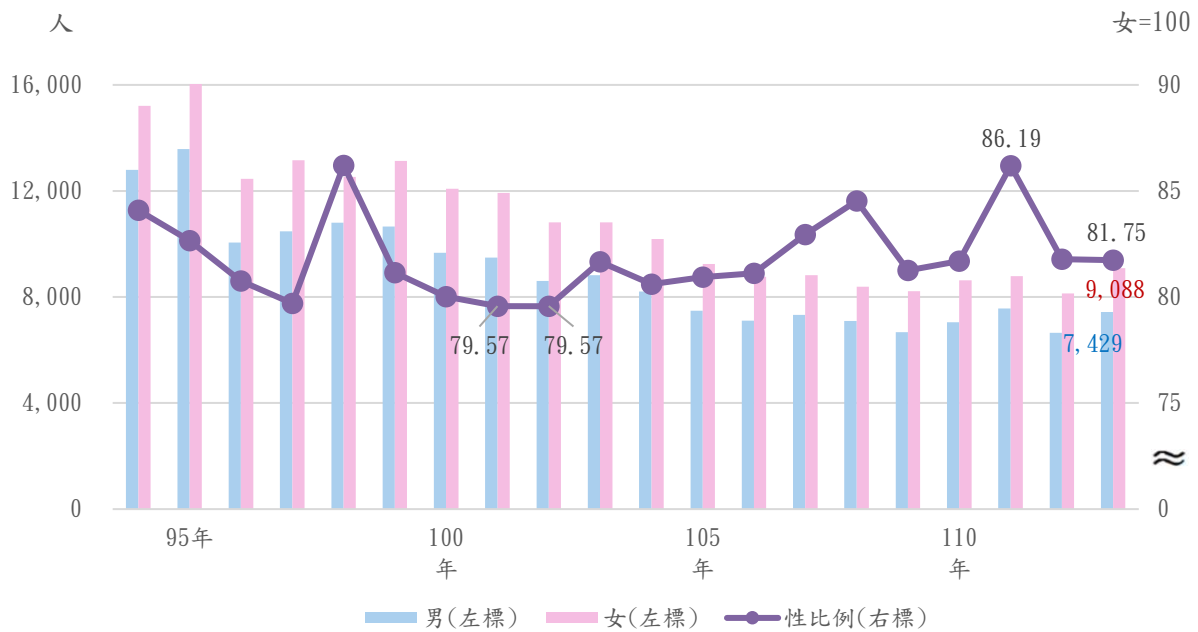
按性別觀察，20 年來本縣女性遷入及遷出人數均明顯高於男性，其中遷入人數性比例於 75 至 88 之間波動，並呈現上升趨勢，遷出人數性比例於 79 至 87 之間波動；113 年本縣遷入人數男性 6,851 人，女性 8,107 人，性比例 84.51，遷出人數男性 7,429 人，女性 9,088 人，性比例 81.75。因受傳統社會觀念影響，女性嫁給男性則隨夫居住，反映女性在遷徙行為上受婚姻及家庭照顧等因素，流動性較男性高（詳圖 2、圖 3）。

圖 2 近 20 年嘉義縣遷入人數概況-按性別



資料來源：依據本府民政處公務統計報表數據自行加總整理。

圖 3 近 20 年嘉義縣遷出人數概況-按性別



資料來源：依據本府民政處公務統計報表數據自行加總整理。

參、遷徙者特徵與各地區人口流動情形

為了解本縣不同特徵及地區的人口流動情形，進一步聚焦於近 5 年不同性別、教育程度及各鄉鎮市村里的淨遷入人數（遷入人數減遷出人數）。

一、性別

從性別來看，本縣近 5 年女性淨遷入人數始終低於男性，其中，113 年男性淨遷入人數-578 人，女性-981 人；與 109 年相比，男性及女性淨遷入人數分別減少了 102 人及 329 人，顯示本縣女性外流現象較男性更為明顯（詳表 1）。

二、教育程度

依教育程度進行分析，113 年以國中畢業者淨遷入人數最多，達 197 人；而淨遷出人數（遷出人數減遷入人數）最多的則為大學畢業者，高達 1,295 人。近 5 年來，高等教育程度者（專科畢業以上）淨遷出情形尤為嚴重，以大學及碩士畢業者最為明顯，近 5 年淨遷出人數累計分別為 4,780 人及 1,570 人。相較之下，國中畢業者在這 5 年間一直保持淨遷入，5 年累計達 1,160 人，為本縣人口流入的主要群體（詳表 2）。

表 1 近 5 年嘉義縣淨遷入人數概況-按性別

單位：人

性別	109 年	110 年	111 年	112 年	113 年	113年 較109 年增 減數
總計	-1,128	-3,058	-946	344	-1,559	-431
男	-476	-1,312	-396	275	-578	-102
女	-652	-1,746	-550	69	-981	-329

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

說明：淨遷入人數係指遷入人數減遷出人數。

表 2 近 5 年嘉義縣淨遷入人數概況-按教育程度

單位：人

教育程度	109 年	110 年	111 年	112 年	113 年	近 5 年累計
總計	-1,128	-3,058	-946	344	-1,559	-6,347
博士畢業	-19	-39	-20	15	-8	-71
碩士畢業	-303	-457	-264	-201	-345	-1,570
大學畢業	-868	-1,426	-759	-432	-1,295	-4,780
專科畢業	-36	-180	-47	100	-	-163
高中畢業	130	-320	-9	133	-112	-178
國中畢業	305	6	231	421	197	1,160
國小畢業以下	-337	-642	-78	308	4	-745

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

說明：淨遷入人數係指遷入人數減遷出人數。

進一步觀察近 5 年高等教育程度者的遷出流向，可發現其遷出人數呈上升趨勢，且往六都人數（主要往臺中市及臺南市）多於往非六都及往本縣他鄉（鎮市）。113 年高等教育程度者的遷出人數達 6,285 人，較 109 年 4,882 人增加 1,403 人，增幅達 28.73%，其中，往六都者有 2,923 人（往臺南市及臺中市人數分別為 717 人及 685 人），占整體遷出人數的 46.51%，往非六都 2,158 人，占 34.34%。此現象顯示，高等教育普及化與個人價值觀轉變，使得高學歷人口為追求更高的薪資報酬及升遷機會而選擇遷往六都機率相對較高（詳表 3、圖 4）。

表 3 近 5 年嘉義縣高等教育程度者遷出人數概況

單位：人

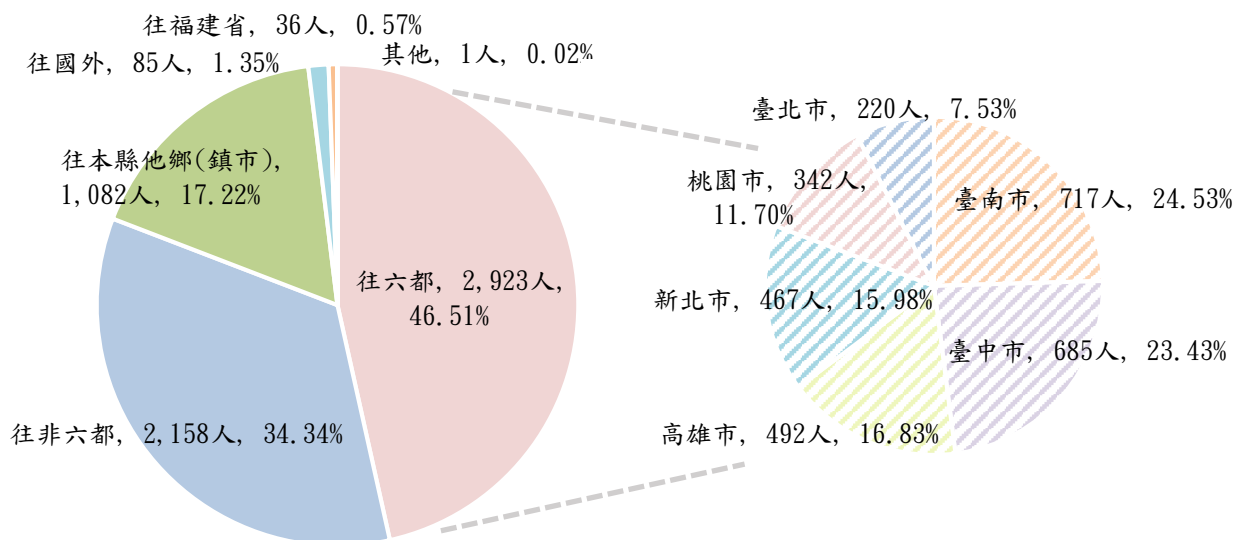
遷出地	109 年	110 年	111 年	112 年	113 年	113 年較 109 年增減數
總計	4,882	5,580	5,956	5,196	6,285	1,403
往國外	181	691	877	80	85	-96
往六都	2,349	2,278	2,390	2,547	2,923	574
往非六都	1,540	1,791	1,722	1,575	2,158	618
往本縣他鄉(鎮市)	787	796	943	954	1,082	295
往福建省	22	22	24	38	36	14
往其他省(市)	-	-	-	-	-	-
廢止戶籍	1	2	-	2	-	-1
其他	2	-	-	-	1	-1
往六都						
往新北市	420	382	420	447	467	47
往臺北市	226	216	222	209	220	-6
往桃園市	312	287	273	324	342	30
往臺中市	572	521	576	607	685	113
往臺南市	451	487	518	569	717	266
往高雄市	368	385	381	391	492	124

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

說明：高等教育程度者為專科畢業以上。

圖 4 113 年嘉義縣高等教育程度者遷出人數概況

單位：人、%



資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

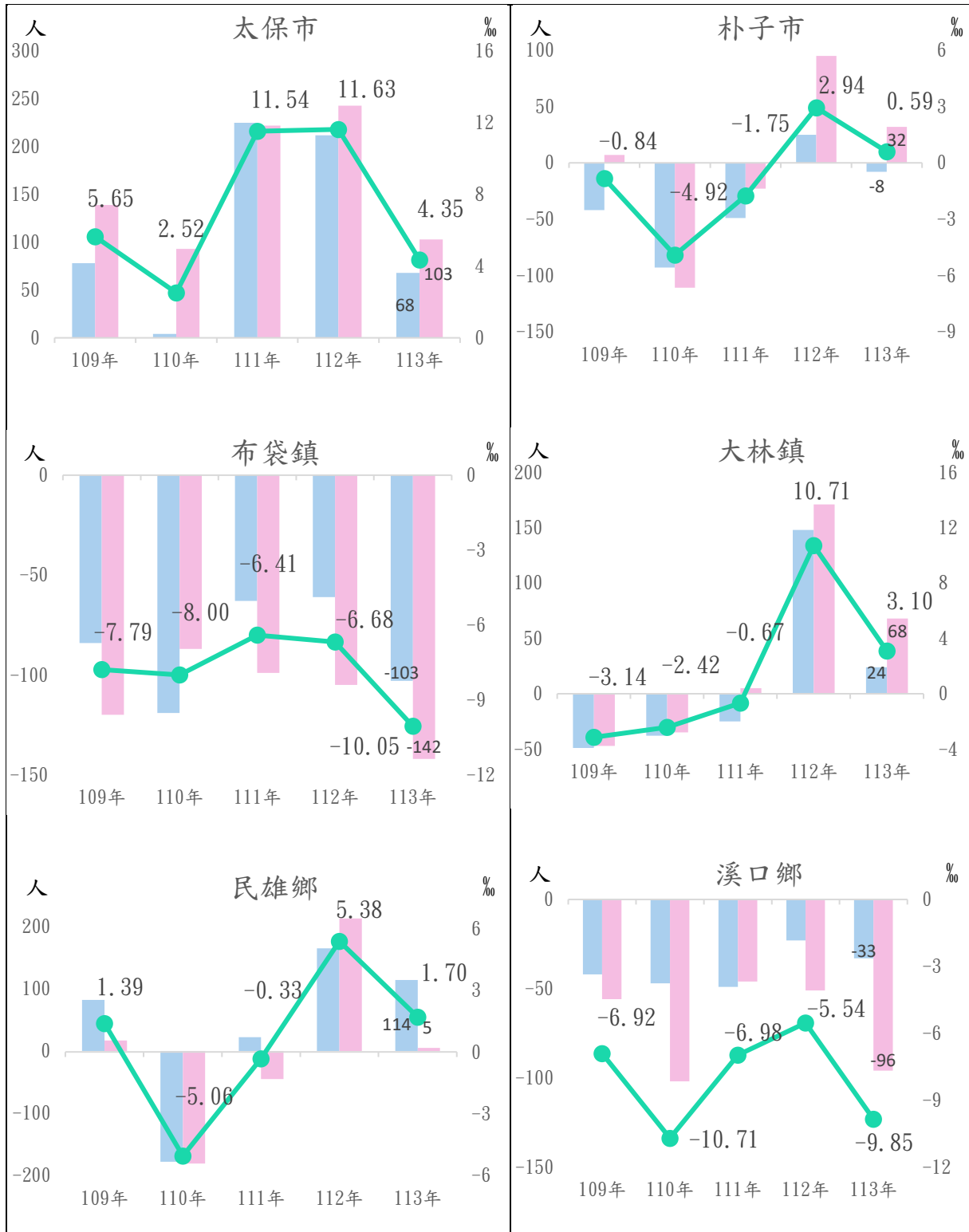
說明：因四捨五入，故合計與明細未能相符。

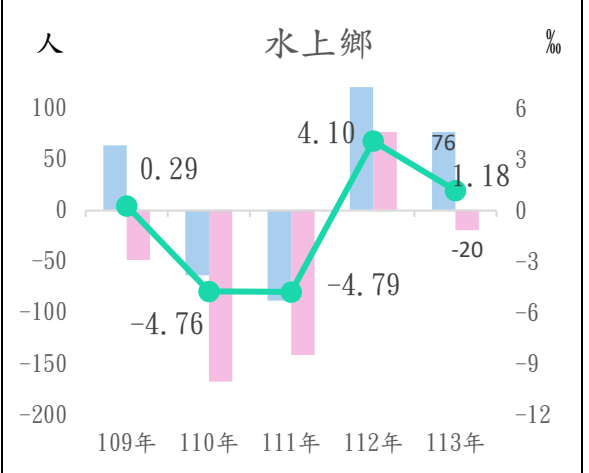
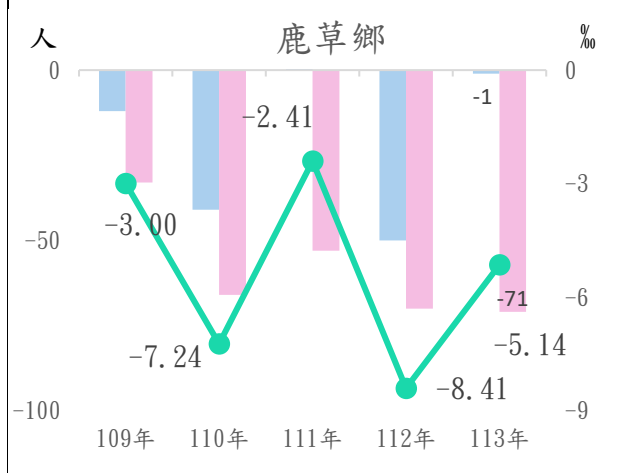
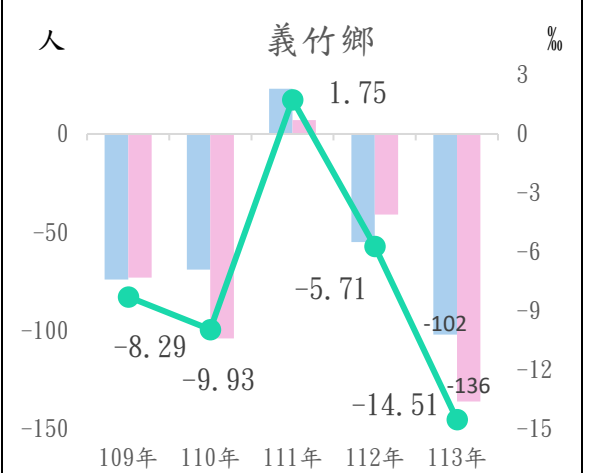
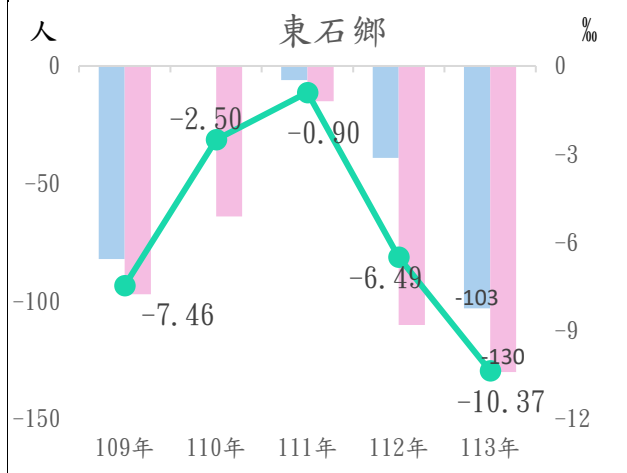
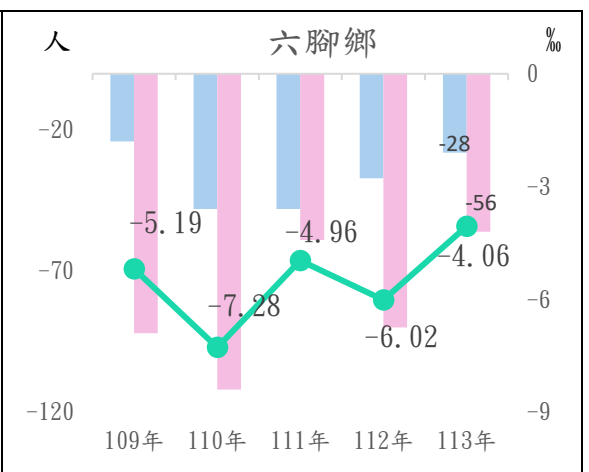
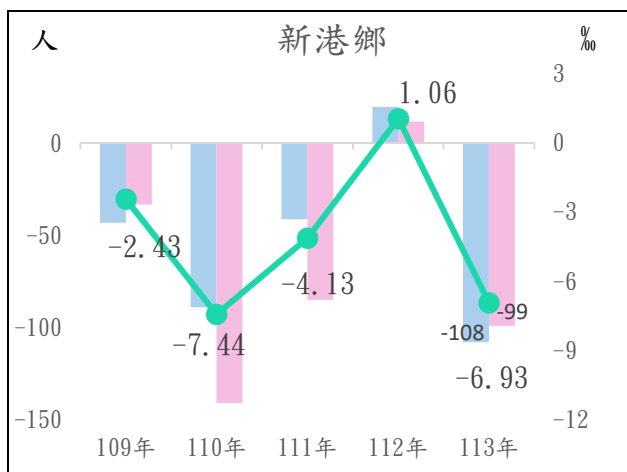
三、鄉鎮市

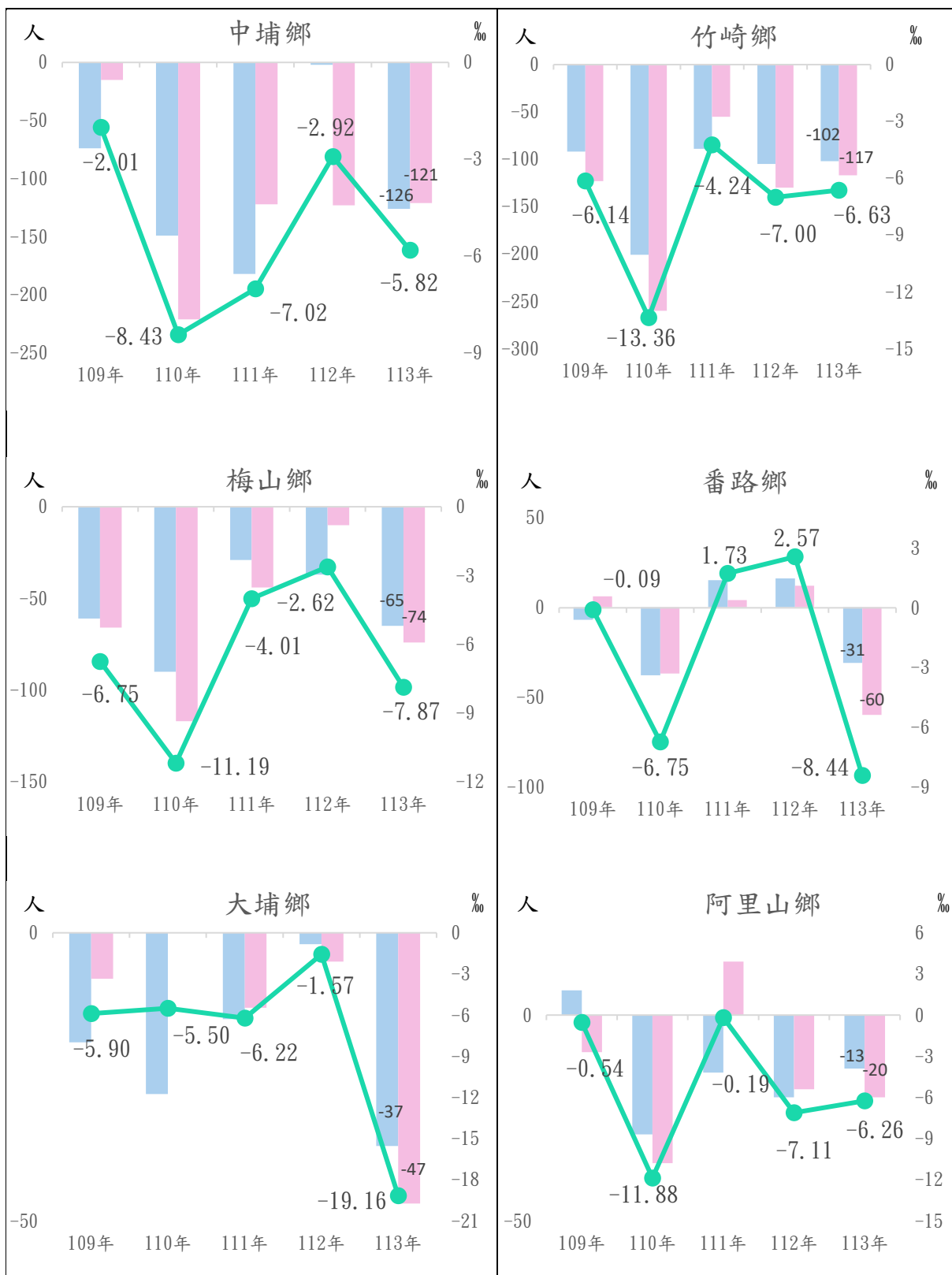
觀察各鄉鎮市之遷徙情況，近 5 年淨遷入人數持續負成長（社會增加率為負值）之鄉鎮市為布袋鎮、溪口鄉、六腳鄉、東石鄉、鹿草鄉、中埔鄉、竹崎鄉、梅山鄉、大埔鄉及阿里山鄉；113 年人口外流最嚴重（社會增加率最低）之鄉鎮市為大埔鄉-19.16%、義竹鄉-14.51%、東石鄉-10.37%、布袋鎮-10.05%及溪口鄉-9.85%。此外，即使本縣面臨人口外流的問題，唯獨太保市淨遷入人數 5 年來持續正成長，113 年男性淨遷入人數 68 人，女性 103 人，社會增加率 4.35%，主要受惠於縣治所在地及高鐵特區的發展，近期因嘉義科學園區開發、台積電先進封裝廠興建及華泰名品城 Outlet 規劃進駐，是人口持續遷入的動力。此外，112 年大林鎮社會增加率 10.71%，由負轉正，受惠於大埔美精密機械園區就業人口移入，及觀光工廠不僅吸引遊客也帶動周邊商圈經濟。地方政府應盤點在地資源，有助於制定更精準的區域發展策略，創造就業機會，有效縮短城鄉差距，打造一個充滿活力、永續發展的宜居城市（詳圖 5）。

圖 5 近 5 年嘉義縣淨遷入人數及社會增加率概況-按性別及鄉鎮市

■ 男性淨遷入人數(左標) ■ 女性淨遷入人數(左標) ● 社會增加率(右標)







資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

四、村里

113年本縣各村里之遷徙情況，淨遷入人數以太保市北新里119人最多，其次為朴子市仁和里及大葛里88人。其中，太保市北新里及新港鄉三間村，鄰近嘉義市，附近發展貨物轉運中心重劃區，在龐大的農、魚貨轉商機及衍生的加值服務，以及廠商群聚效應生成的地利之便，發展榮景可期。朴子市仁和里及大葛里，鄰近有政府機關及重要建設的推動（嘉義科學園區、馬稠後產業園區、亞洲無人機AI創新應用研發中心等）的推動，預期將創造出許多就業機會，並促使區域住宅需求持續升溫，其中近期建案「Ai世界城」位於朴子市仁和里，未來可望吸引更多人口遷入，進一步帶動周邊生活機能與商業發展，促進當地經濟活絡。大林鎮平林里鄰近大埔美精密機械園區、車站及醫院，目前規劃重劃工程，串聯火車站前後站動線，改善醫院周邊交通，對於地方發展及人口成長，有相當大的影響（詳表4）。

表4 113年嘉義縣淨遷入人數-前10名村里

		單位：人		
鄉鎮市	村里	遷入	遷出	淨遷入
太保市	北新里	218	99	119
朴子市	仁和里	287	199	88
朴子市	大葛里	280	192	88
新港鄉	三間村	141	60	81
大林鎮	平林里	314	253	61
水上鄉	寬士村	213	158	55
太保市	東勢里	170	119	51
大林鎮	三角里	70	20	50
民雄鄉	西昌村	63	23	40
民雄鄉	北斗村	221	185	36

資料來源：依據社會經濟服務平臺數據自行加總整理。

說明：不含同鄉鎮市內住址變更人數。

相較之下，人口流失最多之村里為中埔鄉和興村淨遷入人數-57人，其次依序為竹崎鄉灣橋村-40人及東石鄉東石村-39人。顯示這些村里不僅難以吸引外來人口，還面臨嚴重的既有居民外流問題（詳表5）。

表5 113年嘉義縣淨遷入人數-後10名村里

單位：人

鄉鎮市	村里	遷入	遷出	淨遷入
中埔鄉	和興村	257	314	-57
竹崎鄉	灣橋村	181	221	-40
東石鄉	東石村	42	81	-39
中埔鄉	中埔村	40	77	-37
新港鄉	中洋村	19	54	-35
朴子市	竹圍里	206	239	-33
義竹鄉	義竹村	30	61	-31
布袋鎮	東港里	30	60	-30
新港鄉	宮前村	55	84	-29
大埔鄉	大埔村	33	61	-28

資料來源：依據社會經濟服務平臺數據自行加總整理。

說明：不含同鄉鎮市內住址變更人數。

肆、與外縣市間遷徙概況

為更深入掌握人口外流的情形，本文進一步分析本縣與外縣市間的遷徙情形（不含本縣跨鄉鎮市間遷徙、國外遷徙、廢止戶籍及初設戶籍等），透過比較遷出人口主要流向及遷入人口的來源地，可作為瞭解民眾遷徙動機與縣內發展的重要參考。

一、遷入及遷出人數

113年自外縣市遷入本縣人數10,001人，以自嘉義市遷入3,119人為最多，占31.19%，其次依序為自新北市1,077人、自雲林縣1,069人、自臺南市1,036人及自臺中市804人；往外縣市遷出人數12,032人，以往嘉義市遷出3,427人為最多，占28.48%，其次依序為往臺南市1,588人、往臺中市1,332人、往雲林縣1,203人及往新北市1,032人。顯示本縣與外縣市間之人口移動主要為鄰近縣市或六都（詳表6）。

從性別觀察可發現，113年本縣與外縣市間之人口遷徙，無論是遷入或遷出，女性人數皆多於男性。進一步按年齡層觀察，自外縣市遷入本縣主要分布在0~14歲、15~29歲及30~44歲，各年齡層之占比均達兩成以上。然而，往外縣市遷出人口中，30~44歲年齡層明顯居多，共計3,910人，占整體遷出人口的32.50%，其中男性1,732人，女性則有2,178人，女性占比亦較高。整體而言，30~44歲人口，特別是女性，可能因婚姻或就業等因素選擇遷往外縣市，顯示本縣在此年齡層的人口流失較為嚴重，應思考相關政策措施，以提升本縣對該年齡層之吸引力並促進人口留嘉（詳表7）。

表 6 113 年嘉義縣與外縣市間之人口遷徙概況

單位：人、%

外縣市	自外縣市遷入本縣		由本縣遷往外縣市		外縣市淨遷入 本縣 (3)=(1)-(2)
	(1)	占比	(2)	占比	
總計	10,001	100.00	12,032	100.00	-2,031
新北市	1,077	10.77	1,032	8.58	45
臺北市	319	3.19	367	3.05	-48
桃園市	573	5.73	727	6.04	-154
臺中市	804	8.04	1,332	11.07	-528
臺南市	1,036	10.36	1,588	13.20	-552
高雄市	726	7.26	991	8.24	-265
宜蘭縣	46	0.46	43	0.36	3
新竹縣	96	0.96	179	1.49	-83
苗栗縣	68	0.68	146	1.21	-78
彰化縣	364	3.64	260	2.16	104
南投縣	159	1.59	134	1.11	25
雲林縣	1,069	10.69	1,203	10.00	-134
屏東縣	163	1.63	148	1.23	15
臺東縣	40	0.40	47	0.39	-7
花蓮縣	73	0.73	48	0.40	25
澎湖縣	71	0.71	88	0.73	-17
基隆市	51	0.51	53	0.44	-2
新竹市	79	0.79	129	1.07	-50
嘉義市	3,119	31.19	3,427	28.48	-308
金門縣	55	0.55	76	0.63	-21
連江縣	13	0.13	14	0.12	-1

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

說 明：因四捨五入，故合計與明細未能相符。

表 7 113 年嘉義縣與外縣市間之遷入及遷出人數概況-按性別及年齡

單位：人、%

性別	年齡					
	總計	0~14 歲	15~29 歲	30~44 歲	45~59 歲	60 歲以上
自外縣市遷入						
計	10,001	2,342	2,096	2,505	1,823	1,235
(占比)	(100.00)	(23.42)	(20.96)	(25.05)	(18.23)	(12.35)
男	4,721	1,211	970	1,092	805	643
女	5,280	1,131	1,126	1,413	1,018	592
往外縣市遷出						
計	12,032	2,406	2,498	3,910	1,733	1,485
(占比)	(100.00)	(20.00)	(20.76)	(32.50)	(14.40)	(12.34)
男	5,453	1,203	1,060	1,732	740	718
女	6,579	1,203	1,438	2,178	993	767

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

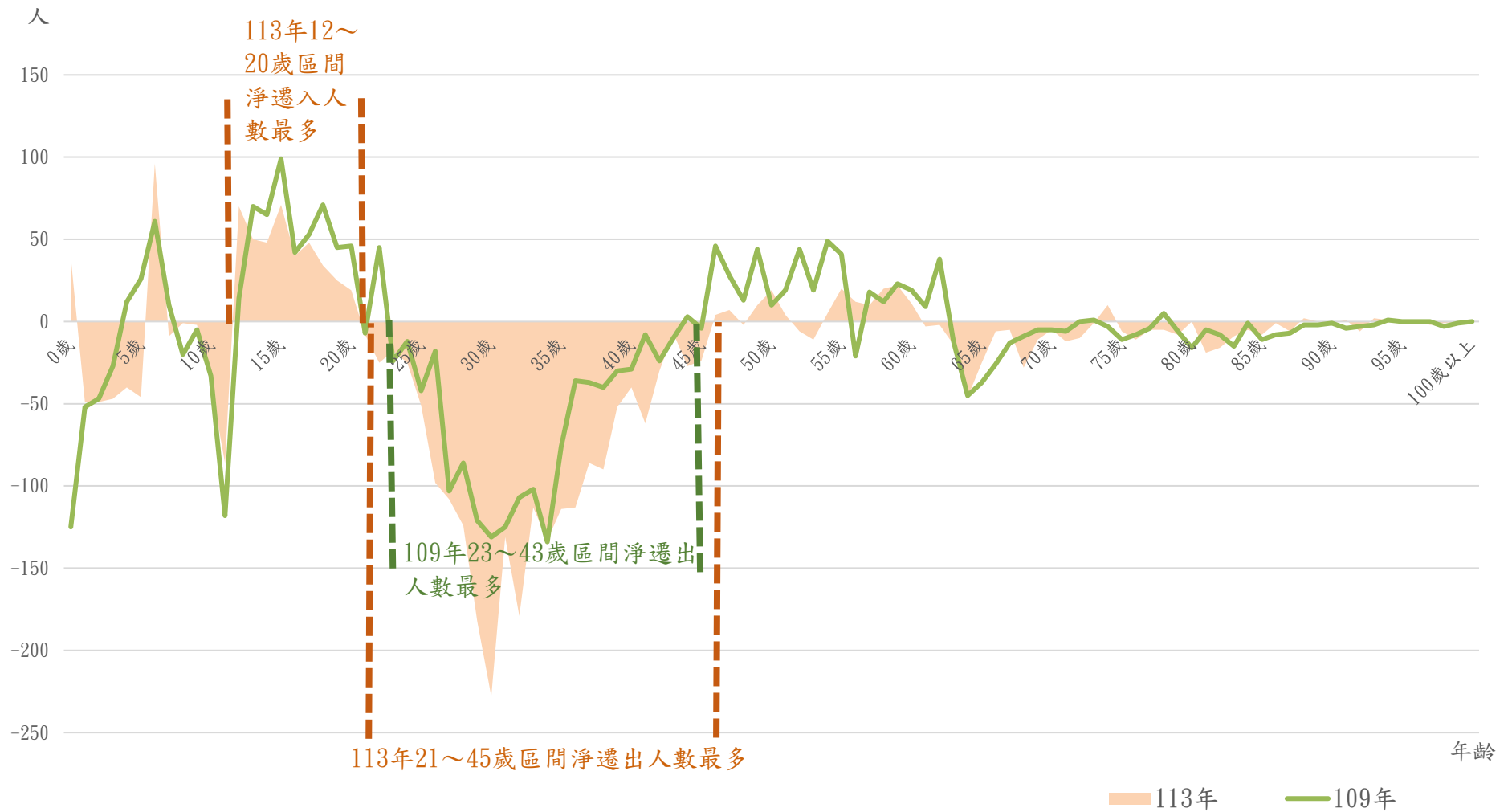
說明：因四捨五入，故合計與明細未能相符。

二、外縣市淨遷入本縣人數

進一步計算「自外縣市遷入本縣人數」減去「本縣遷出至該縣市人數」的差(以下簡稱外縣市淨遷入本縣人數)，可了解本縣與各縣市之人口淨遷入情形，113 年外縣市淨遷入本縣人數-2,031 人，以彰化縣淨遷入本縣人數 104 人最多，其次依序為新北市 45 人、南投縣及花蓮縣 25 人；外縣市淨遷入本縣人數最少則為臺南市-552 人，其次依序為臺中市-528 人及嘉義市-308 人，顯示這些縣市對本縣居民具有較高的遷出吸引力，值得進一步探究其可能原因，如就業市場規模、生活機能便利性或教育資源分布等(詳表 6)。

以單齡人數分析，113 年外縣市淨遷入本縣人數以 12~20 歲區間為最多，21~45 歲區間則轉為大量淨遷出，較 109 大量淨遷出範圍(23~43 歲區間)再擴大，而 65 歲以上的高齡人口流動性相對穩定。顯示青壯年人口淨流動明顯外移，且 113 年的人口流失情況更為嚴重，對本縣的勞動力供給和經濟發展產生負面影響，是未來需要重點關注和解決的問題(詳圖 6)。

圖 6 109 及 113 年外縣市淨遷入嘉義縣人數概況-按年齡



資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

進一步探討 21~45 歲人口之遷徙概況，113 年外縣市淨遷入本縣人數-2,068 人，其中男性-849 人，女性-1,219 人。按縣市別觀察，以臺中市淨遷入本縣人數-422 人最少，其次依序為臺南市-375 人及雲林縣-272 人。細觀鄉鎮市遷徙情形，外縣市淨遷入本縣各鄉鎮市以竹崎鄉-216 人最少，其次依序為民雄鄉-205 人、新港鄉及中埔鄉-173 人。其中，竹崎鄉 21~45 歲之人口外流較為嚴重，此地區位於本縣東側偏山區地帶，地理位置偏遠且交通不便利，導致青壯年人口傾向於移居至交通便利、高薪資及多元工作機會的市區（詳表 8、表 9、表 10）。

表 8 113 年嘉義縣與外縣市間之 21~45 歲人口遷徙概況-按性別

單位：人

性別	自外縣市遷入本縣 (1)	由本縣遷往外縣市 (2)	外縣市淨遷入本縣 (3)=(1)-(2)
總計	4,062	6,130	-2,068
男	1,781	2,630	-849
女	2,281	3,500	-1,219

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

表 9 113 年嘉義縣與外縣市間之 21~45 歲人口遷徙概況

單位：人

外縣市	自外縣市遷入本縣 (1)	由本縣遷往外縣市 (2)	外縣市淨遷入本縣 (3)=(1)-(2)
總計	4,062	6,130	-2,068
新北市	394	542	-148
臺北市	115	184	-69
桃園市	266	421	-155
臺中市	354	776	-422
臺南市	461	836	-375
高雄市	318	559	-241
宜蘭縣	25	19	6
新竹縣	42	108	-66
苗栗縣	34	90	-56
彰化縣	141	126	15
南投縣	68	57	11
雲林縣	439	711	-272
屏東縣	94	73	21
臺東縣	11	25	-14
花蓮縣	35	18	17
澎湖縣	56	57	-1
基隆市	17	30	-13
新竹市	35	73	-38
嘉義市	1,120	1,379	-259
金門縣	27	34	-7
連江縣	10	12	-2

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

表 10 113 年嘉義縣各鄉鎮市與外縣市間之 21~45 歲人口遷徙概況

單位：人

鄉鎮市	自外縣市遷入 (1)	往外縣市遷出 (2)	外縣市淨遷入 (3)=(1)-(2)
總計	4,062	6,130	-2,068
太保市	434	519	-85
朴子市	385	508	-123
布袋鎮	126	265	-139
大林鎮	288	387	-99
民雄鄉	721	926	-205
溪口鄉	49	159	-110
新港鄉	170	343	-173
六腳鄉	142	234	-92
東石鄉	104	195	-91
義竹鄉	86	207	-121
鹿草鄉	118	195	-77
水上鄉	617	767	-150
中埔鄉	421	594	-173
竹崎鄉	183	399	-216
梅山鄉	88	190	-102
番路鄉	85	143	-58
大埔鄉	14	46	-32
阿里山鄉	31	53	-22

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

三、鄰近縣市間遷徙

1. 嘉義市

按鄉鎮市別觀察，113 年本縣自嘉義市遷入及往嘉義市遷出人數均以民雄鄉、水上鄉及中埔鄉最多，此三鄉均鄰近嘉義市，且為本縣人口數最多之鄉鎮市。進一步計算嘉義市淨遷入本縣各鄉鎮市人數發現，除淨遷入水上鄉及民雄鄉人數分別為 88 人及 81 人外，其餘鄉鎮市與嘉義市間之流動均為淨遷出，以竹崎鄉及新港鄉最為嚴重，分別為淨遷出 62 人及 55 人。

2. 臺南市

113 年本縣自臺南市遷入人數以水上鄉、民雄鄉及太保市最多，往臺南市遷出人數以民雄鄉、義竹鄉及布袋鎮最多；進一步計算臺南市淨遷入本縣各鄉鎮市人數發現，除淨遷入水上鄉人數為 5 人外，其餘鄉鎮市與臺南市間之流動均為淨遷出，以義竹鄉及布袋鎮最為嚴重，分別為淨遷出 109 人及 85 人。

3. 雲林縣

113 年本縣自雲林縣遷入人數以民雄鄉、大林鎮及六腳鄉最多，往雲林縣遷出人數以民雄鄉、大林鎮及太保市最多；進一步計算雲林縣淨遷入本縣各鄉鎮市人數發現，除淨遷入六腳鄉、朴子市、民雄鄉及梅山鄉人數分別為 29 人、28 人、8 人及 3 人外，其餘鄉鎮市與雲林縣間之流動均為淨遷出(阿里山鄉持平)，以大林鎮及竹崎鄉最為嚴重，分別為淨遷出 33 人及 31 人(詳表 11)。

表 11 113 年嘉義縣各鄉鎮市與鄰近縣市間之人口遷徙概況

單位：人

鄉鎮市	自外縣市遷入			往外縣市遷出			外縣市淨遷入		
	自嘉義市遷入 (1)	自臺南市遷入 (2)	自雲林縣遷入 (3)	往嘉義市遷出 (4)	往臺南市遷出 (5)	往雲林縣遷出 (6)	嘉義市淨遷入 (7)= (1)-(4)	臺南市淨遷入 (8)= (2)-(5)	雲林縣淨遷入 (9)= (3)-(6)
總計	3,119	1,036	1,069	3,427	1,588	1,203	-308	-552	-134
太保市	282	108	101	319	138	127	-37	-30	-26
朴子市	118	105	110	159	132	82	-41	-27	28
布袋鎮	19	70	18	36	155	26	-17	-85	-8
大林鎮	84	60	129	96	62	162	-12	-2	-33
民雄鄉	690	144	192	609	198	184	81	-54	8
溪口鄉	23	6	24	41	24	37	-18	-18	-13
新港鄉	80	43	101	135	64	124	-55	-21	-23
六腳鄉	27	16	125	57	32	96	-30	-16	29
東石鄉	27	37	12	54	69	29	-27	-32	-17
義竹鄉	13	80	14	16	189	15	-3	-109	-1
鹿草鄉	45	48	11	69	58	14	-24	-10	-3
水上鄉	725	149	83	637	144	107	88	5	-24
中埔鄉	617	78	44	657	137	56	-40	-59	-12
竹崎鄉	206	26	30	268	81	61	-62	-55	-31
梅山鄉	32	28	59	56	38	56	-24	-10	3
番路鄉	104	15	10	136	35	20	-32	-20	-10
大埔鄉	6	18	3	47	26	4	-41	-8	-1
阿里山鄉	21	5	3	35	6	3	-14	-1	-

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

伍、遷入原因分析

一、戶政事務所遷入原因統計

表單 QR Code

影響人口遷徙的背後原因相當複雜，為深入瞭解自外縣市遷入本縣的原因，歸納出幾個常見的重要因素，設計表單²詢問自外縣市申請遷入本縣之民眾，統計期間自113年12月1日至114年3月31日止，共計1,656份。



由統計資料顯示自外縣市遷入本縣的原因（其他除外）最多為「家庭」445份，需要照顧家人、長輩或退休返家，其次依序為「物價/房價/稅務問題」224份（其中多數因房屋稅2.0新制，就自家住家用房屋增訂「辦竣戶籍登記」之要件，造成許多民眾為了節稅辦理戶籍遷入）及「就業」174份；另因「生活機能」及「醫療資源」遷入的人數相對較少，分別為42份和28份，顯示未來需加強「生活機能」及提升「醫療資源」，以應目前之不足。

按性別觀察，男性825份，女性830份，其他1份。各遷入原因下有明顯的性別差異為「婚姻」104份，其中男性31份（占29.81%），女性73份（占70.19%），女性高於男性40.38個百分點。顯示女性在遷徙行為上受婚姻影響較男性高。

按鄉鎮市觀察，各遷入原因下，因「就業」及「就學」以朴子市為

² 設計表單：與本府民政處戶政科合作，並請各戶政事務所協助，統計對象為自統計期間113年12月1日至114年3月31日止，申請遷入登記於本縣的外縣市民眾。內容為遷入鄉鎮市、性別、遷入原因，以紙本統計表單及電子統計表單（掃描QR Code）兩部分進行資料蒐集，共計1,656份（紙本表單：1,050份，電子表單：606份）。遷入原因分為：

- (1) 就業（就業機會多、工作方便、升遷等）
- (2) 就學（學校多、有好學校、上下學方便等）
- (3) 婚姻（結婚、離婚等）
- (4) 社會福利（政府加碼補助、老人生活照顧、托育補助、農保、漁保等）
- (5) 物價/房價/稅務問題（買房、生活成本低、自用住宅稅率等）
- (6) 家庭（照顧家人、長輩、退休返家）
- (7) 生活機能（商圈、運動中心、公園）
- (8) 醫療資源（醫療資源完善、老人安養及長期照顧機構等資源配置）
- (9) 其他（非以上選項，含私人問題、不願提供資料等）

最多，因「物價/房價/稅務問題」及「醫療資源」以太保市為最多（詳表 12）。

表 12 自外縣市遷入嘉義縣之原因

資料時間：113 年 12 月 1 日至 114 年 3 月 31 日

單位：份

	總計	就業	就學	婚姻	社會福利	物價/ 房價/ 稅務 問題	家庭	生活 機能	醫療 資源	其他
總計	1,656	174	166	104	72	244	445	42	28	381
按性別										
男性	825	88	68	31	36	141	207	25	16	213
女性	830	86	98	73	36	103	238	17	12	167
其他	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
按鄉鎮市										
太保市	191	23	12	14	8	35	25	6	12	56
朴子市	158	25	29	6	6	33	45	2	3	9
布袋鎮	121	14	5	3	6	28	33	2	2	28
大林鎮	64	11	9	9	5	3	14	3	2	8
民雄鄉	134	4	3	29	1	6	29	9	2	51
溪口鄉	70	-	-	-	-	-	49	-	-	21
新港鄉	18	1	4	5	-	3	2	-	-	3
六腳鄉	98	9	8	5	3	9	23	-	-	41
東石鄉	105	16	11	3	6	6	25	1	1	36
義竹鄉	105	6	25	5	6	8	34	-	2	19
鹿草鄉	67	4	12	2	4	24	21	-	-	-
水上鄉	76	4	4	7	2	21	14	8	2	14
中埔鄉	73	8	10	2	3	15	22	4	-	9
竹崎鄉	136	12	9	6	12	7	46	1	-	43
梅山鄉	106	20	14	4	3	14	27	1	-	23
番路鄉	95	13	3	3	5	30	19	3	2	17
大埔鄉	18	1	4	-	-	1	9	-	-	3
阿里山鄉	21	3	4	1	2	1	8	2	-	-

資料來源：依據本府民政處提供數據自行加總整理。

根據本次戶政事務所的統計結果顯示，許多嘉義人仍期盼能返鄉生活，並就近照顧家人。除了家庭因素外，就業環境的優劣與住宅供應的狀況，亦為民眾遷徙的重要考量。為深入了解影響人口流動的關鍵因素，我們進一步探討各縣市間受僱員工總薪資的差異，以及各鄉鎮市房屋稅籍中住宅類房屋的數量，藉以分析其對人口移動趨勢可能造成的影響。

二、各縣市間受僱員工總薪資差異的影響

依據行政院主計總處公布之工業及服務業受僱員工全年總薪資³中位數（以下簡稱總薪資），將 112 年 19 個外縣市的「與本縣總薪資差」（外縣市總薪資減去本縣總薪資）及該縣市「淨遷入本縣人數」繪製成散布圖，並依據兩項指標劃分為四個象限，以探討其關係。

從 112 年資料所繪製的散布圖可見，多數縣市集中於第二象限與第四象限，顯示外縣市總薪資低於本縣時，淨遷入本縣人數相對也較多；反之，若外縣市總薪資高於本縣，則民眾可能因追求更高薪資報酬與職涯發展機會而選擇遷出，人口淨遷出相對也較多（詳圖 7）。

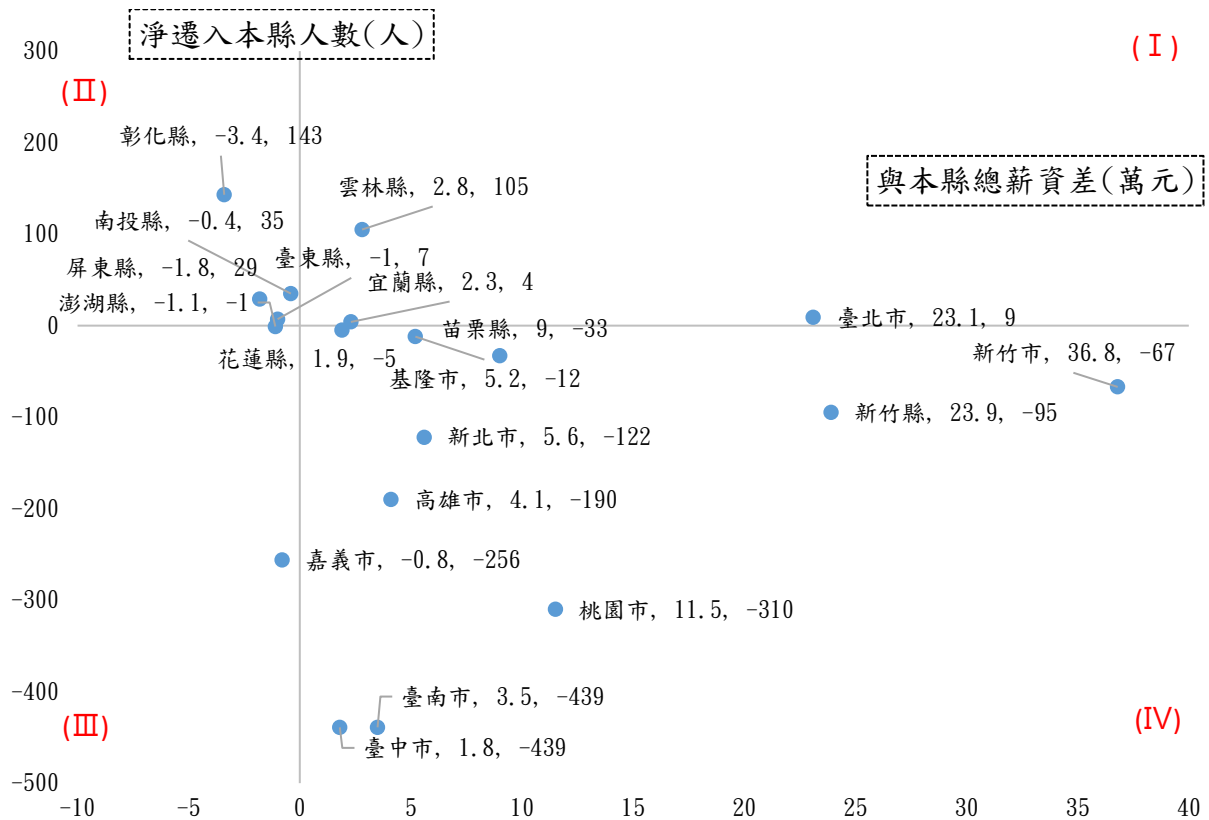
三、各鄉鎮市「屋齡 5 年以下房屋稅籍住宅類數量」的影響

將 113 年 18 個鄉鎮市的「屋齡 5 年以下房屋稅籍住宅類數量⁴」及「自外縣市遷入人數」繪製成散布圖，相關係數高達 0.85（0.7 以上為高度線性關係），即 113 年底的屋齡 5 年以下房屋稅籍住宅類數量較多的鄉鎮市，113 年自外縣市遷入人數相對也會較高（詳圖 8、表 13）。

³ 受僱員工全年總薪資係指當年度支付給員工之工作報酬，包括各月經常性薪資（含本薪、按月津貼等）及非經常性薪資（年終獎金、年節獎金、員工酬勞、績效獎金及加班費等），以上均不扣除應付所得稅、保險費、工會會費及自提退休金等，但不含個人其他來源所得或收入，例如股息、利息、兼職或租賃等所得，亦不含雇主負擔或提撥之保險費、退休金與資遣費等非薪資報酬。

⁴ 房屋稅籍住宅類數量係房屋稅籍資料中「住宅使用面積 5 坪以上、500 坪以下，且住宅使用面積大於、等於課稅總面積 50%」之數量，由內政部國土管理署透過財政部財稅資訊中心提供之房屋稅籍資料產製。

圖 7 112 年各縣市之「與本縣總薪資差」及「淨遷入本縣人數」



資料來源：依據行政院主計總處及本府民政處提供數據自行加總整理。

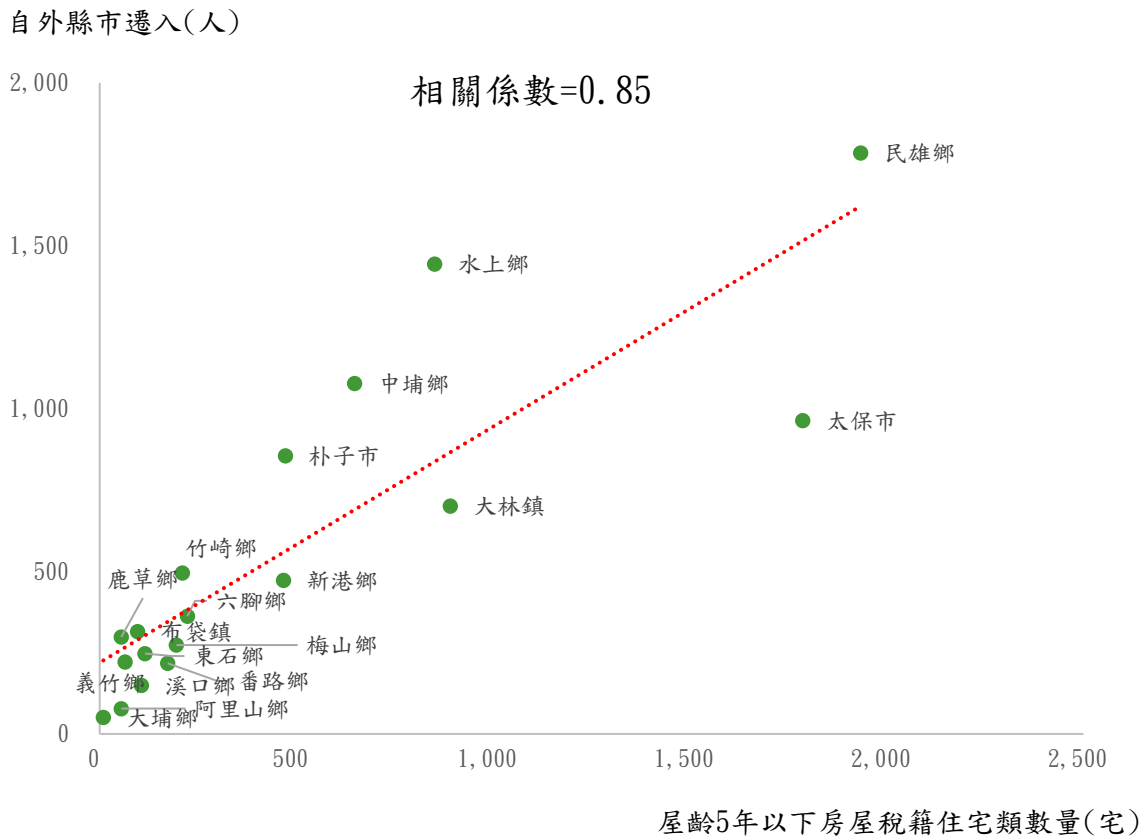
說明：1. 行政院主計總處目前公布最新受僱員工全年總薪資為 112 年資料。

2. 總薪資差為外縣市的受僱員工全年總薪資中位數減本縣受僱員工全年總薪資中位數。

3. 依據兩項指標(與本縣總薪資差、淨遷入本縣人數)劃分為四個象限：

- (1) 第一象限：總薪資高於本縣，且縣市間流動為淨遷入本縣
- (2) 第二象限：總薪資低於本縣，且縣市間流動為淨遷入本縣
- (3) 第三象限：總薪資低於本縣，且縣市間流動為淨遷出本縣
- (4) 第四象限：總薪資高於本縣，且縣市間流動為淨遷出本縣

圖8 113年嘉義縣各鄉鎮市之「屋齡5年以下房屋稅籍住宅類數量」及「自外縣市遷入人數」



資料來源：依據內政部不動產資訊平臺及本府民政處提供數據自行加總整理。

表 13 113 年嘉義縣各鄉鎮市之「屋齡 5 年以下房屋稅籍住宅類數量」及「自外縣市遷入人數」

單位：宅、人

項目	太保市	朴子市	布袋鎮	大林鎮	民雄鄉	溪口鄉	新港鄉	六腳鄉	東石鄉
屋齡5年以下房屋稅籍住宅類數量	1,787	472	96	891	1,934	106	467	223	115
自外縣市遷入	963	854	315	700	1,785	149	472	362	247
項目	義竹鄉	鹿草鄉	水上鄉	中埔鄉	竹崎鄉	梅山鄉	番路鄉	大埔鄉	阿里山鄉
屋齡5年以下房屋稅籍住宅類數量	65	55	851	648	210	195	173	9	55
自外縣市遷入	221	298	1,444	1,077	495	273	217	51	78

資料來源：依據內政部不動產資訊平臺及本府民政處提供數據自行加總整理。

陸、結論與建議

一、高學歷人才外流，女性部分尤為嚴峻

113年人口流失最多為大學畢業者淨遷出人數1,295人，且近5年高等教育的遷入人數均小於遷出人數，以大學及碩士畢業者最為明顯，近5年淨遷出人數累計分別為4,780人及1,570人，由於高等教育的普及化，個人理想實現與傳統價值思維轉變的影響，為追求更高的薪資報酬、就業及升遷機會而選擇遷徙機率相對較高。

從性別角度觀察，本縣近5年女性淨遷入人數始終低於男性，113年男性淨遷入人數-578人，女性-981人，顯示女性外流情形明顯較男性嚴重。

應強化高等教育就業機會、培訓專業技能及創新多元產業，使高學歷人才尋求更佳的就業和發展機會，並關注女性的就業環境，提升友善職場與生活條件。

二、偏鄉人口持續流失，區域發展不均

近年來布袋鎮、溪口鄉、六腳鄉、東石鄉、鹿草鄉、中埔鄉、竹崎鄉、梅山鄉、大埔鄉及阿里山鄉等偏鄉地區之社會增加率持續呈現負值的情形。相較之下，大型建設進駐或產業園區的太保市及大林鎮則出現正成長。

為突顯出區域發展帶動的成效，政府應盤整各鄉鎮市資源，包括擴充就業機會、教育資源、社區托育中心、長照據點及更完備的交通系統等，有效縮短城鄉差距，打造一個充滿活力、永續發展的宜居城市。

三、青壯年人口外移嚴重，留鄉誘因不足

本縣與外縣市間的遷徙（不含本縣跨鄉鎮市間遷徙、國外遷徙、廢止戶籍及初設戶籍等），主要為鄰近縣市或六都，113年自外縣市遷入本縣人數10,001人，往外縣市遷出人數12,032人，人口持續外流，其中21~45歲區間人口大量流失，與外縣市間淨遷出2,068人，以移居至交

通便利、高薪資及多元工作機會的六都（臺中市及台南市）為主，對本縣的勞動力供給和經濟發展產生負面影響，並加重扶養負擔，是未來需要重點關注和解決的問題。

吸引及留住人口的政策，政策規劃須從多面向著手：就業面向，為青年職涯發展提供更多元的就業機會，不僅限於傳統農業，更積極引進高科技產業、智慧農業發展及文創產業等，提供創業輔導、資金補助；生活面向，提供舒適的生活環境、良好的教育環境及托育補助，提升整體生活品質；居住面向，可推動青年租屋與購屋補助，發展平價住宅或合宜住宅，減輕青年家庭的居住負擔。

四、遷入本縣原因最多為「家庭」因素

自外縣市遷入本縣的人口中，以「家庭」因素為最主要原因。顯示在家庭因素的類型中，部分因照顧家人的責任感而返鄉定居，不乏離鄉多年的嘉義人選擇返鄉創業，或因退休後盼望落葉歸根。因「生活機能」及「醫療資源」遷入原因的人數相對較少，應加強「生活機能」及提升「醫療資源」，增設生活便利設施，吸引超市、便利商店、商圈進駐，強化交通接駁及公共運輸，提升偏鄉地區緊急醫療資源。

五、向農工科技大縣前進

為解決人口外流，本縣正積極打造宜居、宜業、宜創的幸福城市，強化基礎建設、推動產業轉型，並提升鄉親生活品質。

宜居：三大社會住宅（民雄福樂安居、朴子安居及民雄頭橋好室）計畫持續推進，為青年與弱勢族群提供居住選擇，此外，托育與高齡政策，興建公共托育設施，打造優質的育兒環境，核定多件住宿式長照補助，減輕高齡家庭照顧負擔，打造友善城市。

宜業：六大園區（嘉義科學園區、馬稠後產業園區、南靖產業園區、中埔公館園區、布袋水產加值園區、民雄航太園區）同步推動，創造更多就業和發展機會，吸引青年及高學歷人才返鄉。

宜創：推動智慧農業、導入智慧養殖系統，提升產能與品質，在地特色創造出新的經濟體系，打造「創業有機會、成家有保障」的幸福城市，期望與這片土地一起實現共生共榮的願景。